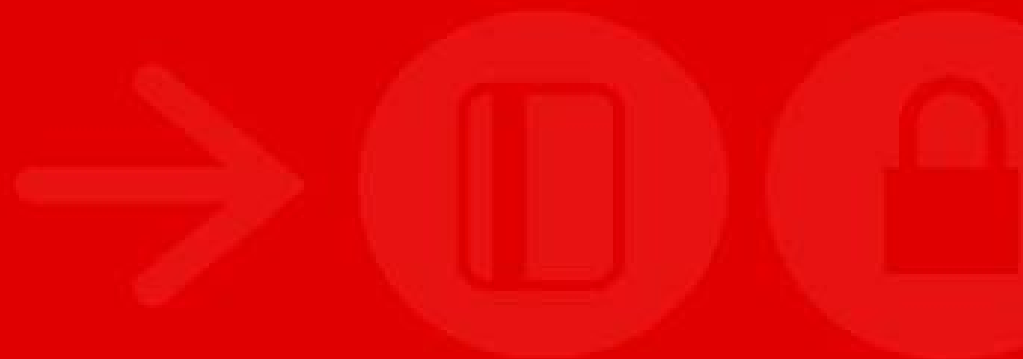




Agència Catalana
de Certificació



Contractació pública electrònica efectiva

Nacho Alamillo

Director d'assessorament i recerca de CATCert



Administració Oberta
de Catalunya



Generalitat
de Catalunya



Consorci de governs locals
per a la societat de la informació



Continguts

- La contractació pública electrònica.
- El marc legal habilitant.
- Les eines per fer contractació pública electrònica.
- Condicions per a la contractació efectiva.
- Conclusions.



La contractació pública electrònica - 1

- Qüestió **estratègica** a nivell europeu: *COM(2006) 173 – Pla d'acció sobre administració electrònica i2010: Accelerar l'administració electrònica a Europa en benefici de tots*
 - Un dels cinc (5) punts del pla d'acció comunitari: “**vaixell insígnia** de l'Administració electrònica”, en termes de l'executiu comunitari.
 - La contractació i la facturació electròniques suposaran fins un **5% d'estalvi** del cost total de contractació, aproximadament **75.000 milions d'euros** cada any, dels quals 50.000 milions corresponen a facturació.
 - Podrien suposar fins un 10% del cost total de transacció, aproximadament **150.000 milions d'euros** cada any.
 - Obre l'accés de les PIMES als mercats públics, fomentant la competitivitat i les seves capacitats en TIC, amb efecte multiplicador sobre tota l'economia de la societat de la informació i del coneixement.



La contractació pública electrònica - 2

- Qüestió **estratègica** a nivell europeu: *COM(2006) 173 – Pla d'acció sobre administració electrònica i2010: Accelerar l'administració electrònica a Europa en benefici de tots*
 - Els Estats membre han assumit el **compromís** de realitzar el **100%** de la seva contractació per via electrònica el 2010, sempre que la legislació ho permeti.
 - També que el 2010, al menys el 50% de la contractació amb publicitat comunitària es faci per via electrònica.
 - Calendari fixat al pla d'acció i2010:
 - 2006: Objectius i indicadors establerts. Full de ruta.
 - 2007: Especificacions i projectes pilot d'implementació fronterera.
 - 2008: Avaluació i comunicació/difusió a tota la Unió.
 - 2009: Revisió d'iniciatives als Estats.



LES GRANS QÜESTIONS...

ESTEM LEGALMENT PREPARATS?

AMB QUINES EINES JURÍDIQUES HO FEM?

QUI ENS AJUDARÀ A ASSOLIR L'OBJECTIU?



El marc legal habilitant - 1

- Unió Europea
 - Directiva 2004/18: Contractes públics d'obres, subministraments i serveis.
 - Directiva 2004/17: Contractes públics en sectors d'aigua, energia, transport i serveis postals.
 - Directiva 2001/115: Facturació electrònica.
 - Directiva 2000/31: Societat de la informació i comerç electrònic.
 - Directiva 1999/93: Signatura electrònica.



El marc legal habilitant - 2

- Estat espanyol
 - Projecte de Llei de contractes del sector públic.
 - Esborrany de projecte de Llei d'impuls de la societat de la informació.
 - Esborrany de projecte de Llei d'accés electrònic a les AAPP.
 - Orden EHA/1307/2005: Ús de mitjans electrònics en el procediment de contractació.
 - Llei 59/2003: Signatura electrònica.
 - Reial Decret 1496/2003: Facturació electrònica.
 - Llei 34/2002: Societat de la informació y comerç electrònic.



El marc legal habilitant - 3

– Catalunya

- Decret 107/2005: Registre electrònic d'empreses licitadores de la Generalitat de Catalunya.
- Decret 96/2004: Ús dels mitjans electrònics en la contractació pública (àmbit de la Generalitat de Catalunya).
- Decret 324/2001: Ús de mitjans electrònics en les relacions entre els ciutadans i la Generalitat de Catalunya

– País Basc

- Orden 16 d'agost de 2004: Tramitació telemàtica de determinats procediments i actuacions previstes a la Llei de contractes de les AAPP.



Les eines per fer contractació electrònica - 1

- Eines directament relacionades amb la contractació
 - Tramitació “tradicional” amb mitjans telemàtics.
 - Presentació telemàtica de concursos i altres actes: DNI electrònic, certificats empresarials: ANCert, Camerfirma, altres...
 - Signatura electrònica de proposicions.
 - Tractament dels apoderaments i altres acreditacions empresarials. Registres electrònics de licitadors (RELI – Generalitat de Catalunya) i altres tècniques (PASSI - CATCert).
 - Identificació i signatura electrònica d'òrgans i personal que tramita (poders adjudicadors): Certificats de CATCert.
 - Reducció de terminis de tramitació.



Les eines per fer contractació electrònica - 2

- Eines directament relacionades amb la contractació
 - Sobres digitals segurs (COS - CATCert).
 - Portal d'informació de contractes (PECAP).
 - Subhasta electrònica (PECAP).
 - Sistemes dinàmics d'adquisició.



Les eines per fer contractació electrònica - 3

- Eines accessòries de la contractació
 - Identitat digital (“validador” – CATCert).
 - Signatura electrònica (“signador” i “validador” – CATCert).
 - Facturació electrònica.
 - Garanties electròniques, en especial els avals electrònics.
 - Expedients electrònics i gestió documental.
 - Notificació telemàtica (Corsorci AOC).
 - Arxivament electrònic (“arxiu segur” – CATCert).



Les eines per fer contractació electrònica - 4

- Eines accessòries de la contractació
 - Plataformes d'intercanvi de documents, amb seguretat i interoperabilitat a escala de tota la Unió Europea (Consorti AOC: PCI, eaCAT, intranet de les AAPP amb connexió amb SARA).
 - Sistemes interoperables de gestió d'identitat i signatura electrònica (CATCert participa en la primera experiència europea real de contractació des de l'Estat espanyol a Alemanya, avalant identitats i signatures d'empreses contractant a l'exterior).



Condicions per a la contractació efectiva - 1

- Els portals de contractació ofereixen **l'estratègia més efectiva**
 - Ofereixen un servei senzill, complet i modular.
 - “Amaguen” la complexitat de l'ús de les eines accessòries, com la signatura electrònica, la comprovació dels apoderaments, la gestió del secret de les proposicions, l'arxivament...
 - Permeten la integració amb altres components de tramitació, com l'expedient electrònic o l'arxiu segur.
 - Evolucionaran per interconnectar-se de forma interoperable a escala europea.
- PECAP representa un excel·lent exemple de portal especialitzat de contractació, reconegut internacionalment (EU eGovernment Good Practice).
 - Basat en aquest portal, la Generalitat treballa en una iniciativa ampliada.



Condicions per a la contractació efectiva - 2

- L'efectivitat de la contractació electrònica es basa, també, en:
 - Elements polítics: s'aprecia un moviment ràpid a l'ús obligatori d'aquestes institucions (avui, en especial facturació)
 - Elements organitzatius: els beneficis de la contractació pública només s'aconseguiran amb organitzacions públiques dotades de les eines tècniques, i formades i convençudes dels beneficis.
 - Elements socials: cal informar, generar consciència i formar en aquestes tecnologies, especialment a les PIMES.
 - Elements econòmics: cal traslladar part del benefici associat a l'efectivitat de la contractació pública a les empreses licitadores, en forma de reducció de terminis, reducció de cost de contractació i una superior transparència i concurrència – especialment en l'anomenat mercat únic europeu.



Conclusions

- La contractació pública electrònica és més que una oportunitat, és una **necessitat de primer ordre**, en tots els nivells.
- El marc legal habilitant és **suficient**, i les darreres peces de legislació completaran el sistema de forma ràpida.
- Disposem de **totes** les eines tècniques i organitzatives per començar, i estem treballant intensament en la resta d'eines.
- L'efectivitat de la contractació pública electrònica augmenta dràsticament amb l'ús dels portals, que integren i amaguen la complexitat.
- **PECAP és una oportunitat immillorable per iniciar-se i gaudir avui dels beneficis de la contractació pública electrònica i efectiva.**



Moltes gràcies!

Més informació:

Ignacio Alamillo

E-mail: ialamillo@catcert.net

CATCert: <http://www.catcert.net>